



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕЛОМОВСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 14.05.2019 № 365

г. Нижний Ломов

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», на основании статей 26,31 Устава Нижнеломовского района, администрация Нижнеломовского района **постановляет,-**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района, согласно приложению №1.
2. Утвердить состав комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса администрации Нижнеломовского района, согласно приложению №2
3. Настоящее постановление опубликовать в информационном бюллетене Нижнеломовского района Пензенской области «Районные ведомости».
4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Нижнеломовского района (Ю.В. Теплов).

Глава администрации

Н.А. Уракчеев

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Нижнеломовского района

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный комплаенс" - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования ;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченный орган" - отраслевой (функциональный) орган, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации Нижнеломовского района антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации Нижнеломовского района требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Нижнеломовского района;

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности администрации Нижнеломовского района требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации Нижнеломовского района антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность администрации Нижнеломовского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Нижнеломовского района антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Нижнеломовского района ;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Нижнеломовского района, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими администрации Нижнеломовского района правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет отдел экономики администрации Нижнеломовского района (далее — уполномоченный орган).

2.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе администрации Нижнеломовского района акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации Нижнеломовского района, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе администрации Нижнеломовского района ;

в) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации Нижнеломовского района , касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации Нижнеломовского района, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе администрации Нижнеломовского района ;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.4. К полномочиям отраслевых (функциональных) органов администрации Нижнеломовского района относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с Положением и консультирование муниципальных служащих администрации

Нижнеломовского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.5. К полномочиям юридического отдела администрации Нижнеломовского района и организационного -контрольного отдела администрации Нижнеломовского района относится функция по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и отраслевых (функциональных) органах администрации Нижнеломовского района, разработка предложений по их исключению.

2.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

2.7. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации Нижнеломовского района

2.8. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Нижнеломовского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального Нижнеломовского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Нижнеломовского района ;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Нижнеломовского района ;

г) мониторинг и анализ практики применения в администрации Нижнеломовского района антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности администрации Нижнеломовского района сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых актов администрации Нижнеломовского района осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации Нижнеломовского района, включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Нижнеломовского района с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в юридический отдел администрации Нижнеломовского района пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Нижнеломовского района, в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным отделом администрации Нижнеломовского района.

3.4. Юридический отдел администрации Нижнеломовского района обеспечивает предоставление уполномоченному отделу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Нижнеломовского района для подготовки

сводного доклада и представления его главе администрации Нижнеломовского района .

3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации Нижнеломовского района, осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района , в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации Нижнеломовского района , включая:

а) размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Нижнеломовского района уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующих в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Нижнеломовского района;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Нижнеломовского района ;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Нижнеломовского района .

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Нижнеломовского района по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к Положению.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района в части своей компетенции составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.11. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков администрации Нижнеломовского района в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

3.12. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.13. Карта комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в **срок не позднее 1 апреля отчетного года.**

4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации Нижнеломовского района

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района, в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации (приложение № 3).

4.2. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков администрации Нижнеломовского района конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

4.3. В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);

- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, отраслевой (функциональный) орган);
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятия ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков администрации могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;
- календарный план (для многоэтапного мероприятия);
- критерии качества работы;
- требования к обмену информацией и мониторингу;
- прочие.

4.4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации **в срок не позднее 31 декабря года**, предшествующего году, на который планируются мероприятия. Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации обеспечивает уполномоченный орган.

4.5. Уполномоченный орган совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации Нижнеломовского района осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.6. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Нижнеломовского района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Нижнеломовского района проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Нижнеломовского района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Нижнеломовского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Нижнеломовского района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях Комиссии, проводимых не реже 1 раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается на официальном сайте администрации муниципального Нижнеломовского района.

Приложение 1
к Положению об организации в
администрации Нижнеломовского района системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

**Критерии распределения рисков
нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Службы по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2
к Положению об организации в
администрации Нижнеломовского района системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

Описание рисков
нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 3
к Положению об организации в
администрации Нижнеломовского района системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

ПЛАН
мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок исполнения	Показатель выполнения мероприятий

**Состав комиссии
по организации системы антимонопольного комплаенса администрации
Нижнеломовского района**

1. Теплов Ю.В. –председатель комиссии, первый заместитель главы администрации Нижнеломовского района;
2. Савельева В.А. –заместитель председателя комиссии, руководитель аппарата администрации Нижнеломовского района;
3. Соколова Е. В. –секретарь комиссии, ведущий специалист юридического отдела администрации Нижнеломовского района;

Члены комиссии

4. Родионова Е.В. –помощник главы по профилактике правонарушений и преступлений администрации Нижнеломовского района;
5. Акмашева В.Н. –заместитель главы администрации Нижнеломовского района;
6. Абаев В.И. - заместитель главы администрации Нижнеломовского района;
- 7.Панкова В.В. – начальник Управления финансов администрации Нижнеломовского района;
8. Саканян С.А.- начальник Управления социальной защиты населения администрации Нижнеломовского района;
9. Колокольцева С.А. – начальник отдела экономики администрации Нижнеломовского района;
10. Кабанова О.М. –начальник отдела имущественных и земельных отношений администрации Нижнеломовского района;
11. Медведева С.Л. –начальник отдела по реформированию ЖКХ администрации Нижнеломовского района;
12. Шоломова Т.Ф. – начальник отдела организационно-контрольной работы администрации Нижнеломовского района;
13. Ширчкова Т.В. – начальник юридического отдела администрации Нижнеломовского района;
14. Ситникова И.Т. –начальник отдела сельского хозяйства администрации Нижнеломовского района;